

2de bach sociologie

# Beleidswetenschappen

Prof. Wouters



quickprinter  
Koningstraat 13  
2000 Antwerpen  
[www.quickprinter.be](http://www.quickprinter.be)

# QUICKPRINTER

## Copy & Printshop

Koningstraat 13 - 2000 Antwerpen

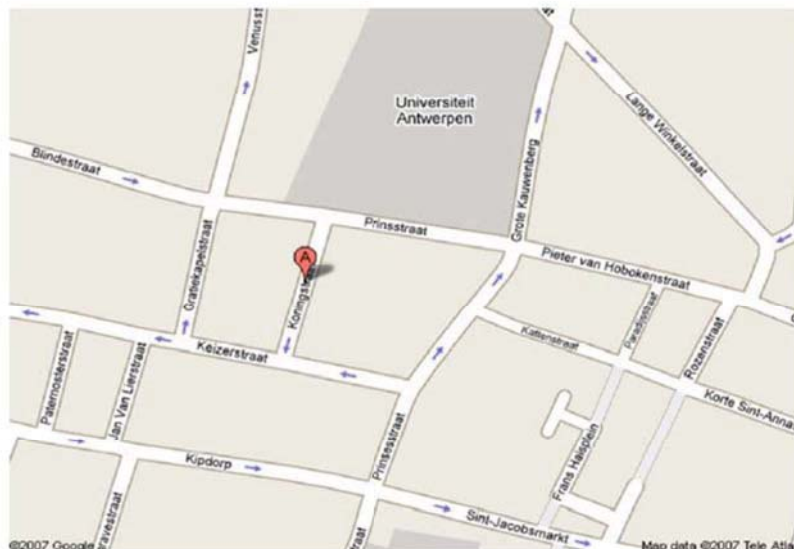
Tel. : 03 233 22 11

Kopies - Kleurenkopies - Thesis - Studentencursussen - Inbinden

[www.quickprinter.be](http://www.quickprinter.be)

## NIEUW !!!

Verkooppunt 2de hands studieboeken!  
Bied je oude studieboeken via ons te koop aan!



### OPENINGSUREN :

Maandag tot en met donderdag

van 9.00u tot 18.00u

Vrijdag van 9.00u tot 17.00u

# Beleidswetenschappen: teksten en powerpoints

---

Deze samenvatting volstaat zeker om erdoor te geraken!

→ het zijn de powerpoints samen met de teksten erin verwerkt

→ het is een groot lettertype waardoor extra dingen erbij geschreven kunnen worden

# Deel I: Inleiding en definiëring

---

## Hoofdstuk 1: Wat is beleid(swetenschap)?

- 1.1 Geschiedenis van het woord 'beleid'
- 1.2 Nood aan overheidsbeleid
- 1.3 Wat is beleid?
- 1.4 Geschiedenis van de beleidswetenschap
- 1.5 Wat is beleidswetenschap?

### 1.1 Geschiedenis van het woord 'beleid' (1)

#### -Etymologie van het woord 'beleid':

- Beleid < Middeleeuws Nederlandse werkwoord 'beleiden'
- **Beleiden** = doen gaan, aanvoeren
- **Beleider** = iemand die doet gaan, aanvoerder, iemand die den stoot aan iets geeft, aanstoker

#### -Beleid heeft een zeer brede betekenis:

- Regering
- Manier van doen, wijze van omgang met personen
- Beheer van zaken, bevelvoering
- Prudentie, bedachtzaamheid

-19de eeuw betekenis versmald tot prudentie

-20ste eeuw: heropleving en succes van 'beleid'

#### Heropleving:

- Contrast met 'politiek'
- **Politiek** = 'handelswijze van een staatsman'  
= tweeslachtig: goede – slechte staatslieden
- Gevoelswaarde :
  - **Beleid**: zakelijkheid, deskundigheid, objectiviteit, consensus
  - **Politiek**: controversie, partijdigheid, manipulatie, opportunisme

## -Succes door 2 evoluties

### 1● **Evolutie van nomocratie naar teleocratie**

- **Liberaal rechtsstaat**: regeren door wetten
- **Sociale verzorgingsstaat**: regeren door doelstellingen

### 2● **Paradox van de moderne samenleving**

- Gegeneraliseerde verafhankelijkheid
- Sociale atomisering

## -Ruimte voor overheid als 'beleider' van de samenleving

## 1.2 De nood aan overheidsbeleid

### -Sturing door de overheid:

- Maatschappelijk verkeer op vreedzame en voorspelbare manier laten verlopen
- Maatschappelijke veranderingen teweegbrengen: "De overheid moet iets doen"

*Vb. arbeidsomstandigheden (begin 20ste eeuw), vrouwenemancipatie (jaren '60), klimaatverandering*

### -Alternatieve sturingsvormen:

#### 1. Maatschappelijke zelfsturing

- Organisaties kunnen maatschappelijke ontwikkelingen beïnvloeden
- Vrijwillig en op basis van rationele argumenten
- Geen wettelijke taak, wél cruciale hulpbronnen( zoals geld, deskundigen, contacten...)

**=> Bovens et al. (2007):** MZ betekent dat groeperingen zonder tussenkomst van de overheid waarden uitdragen, problemen oplossen of kansen benutten, veelal door het gezamenlijk opstellen en/of uitvoeren en/of handhaven van regels of afspraken (indien nodig binnen een wettelijk kader)

*Vb Ontstaan van ziekenhuizen*

**-Stone (2002):** Samenleving streeft naar zekerheid, veiligheid, efficiëntie en gelijkheid

**-Drie voorwaarden voor maatschappelijke zelfsturing:**

1. Profijt door deelname: zelfsturing draagt per saldo bij aan de zekerheid, veiligheid, efficiëntie en/of gelijkheid
2. Gemeenschap is in staat freeriders uit te sluiten
3. Handelingen die voortvloeien uit de maatschappelijke zelfsturing vallen binnen de wettelijke kaders: geen sprake van externe effecten die het duurzame karakter van het verband bedreigen door overheidsinterventie

**2. Sturing in wisselwerking tussen overheid en middenveld**

- Doelstellingen overheden & maatschappelijke organisaties lopen parallel
  - **Complementaire middelen en beïnvloedingsmogelijkheden:**
    - Overheid: regels uitvaardigen en belastingsgeld ter beschikking stellen
    - Middenveld: vertrouwen bij achterban en implementatiecapaciteit
- => Overheid zet grote lijnen uit en voorziet middelen, particuliere organisaties doen de concrete invulling en uitvoering

*Bvb: sociale huursector; deel 1 p. 86*

**3. Sturing door de markt**

- Maatschappelijke problemen oplossen voor marktprikkels en concurrentie
- **Voorwaarde**: markt werkt optimaal als er voldoende aanbieders zijn
- Consumenten kiezen vrij in welke mate ze goederen of diensten tegen een bepaald prijs- en kwaliteitsniveau willen consumeren
  - ⇒ Markt stuurt niet doelbewust, maar schept situatie waarbij burgers en bedrijven hun activiteiten 'spontaan' op elkaar afstemmen
  - ⇒ Overheid bewaakt de marktwerking: zorgen dat er voldoende aanbieders op de markt actief blijven, prikkels inbouwen voor corporaties om actief te blijven op de markt van mensen met een smalle beurs

## → Waarom is er dan overheidssturing nodig?

**Reden:** ongecontroleerde machtsuitoefening door maatschappelijke deelbelangen en bedrijven, als de overheid er niet zou zijn zou er namelijk ook zowizo macht worden uitgeoefend.

=> Overheid moet marktimperfecties opvangen

### -Welvaartstheorie onderscheidt:

- Vijf marktimperfecties: taak van overheid
- Risico's van overheidssturing: overheidsfalen

### Reden 1: Preventie van monopolies en kartels

#### \*Problemen van de markt

- Belangrijke voorwaarde voor goede marktwerking = voldoende aanbieders
- Monopolies of marktkartels tasten consumentenovereenkomst aan  
⇒ Hogere prijs en/of mindere kwaliteit
- Overheid kan reageren door anti-kartelwetgeving en toezicht op fusering en overnames

*Vb Europese Commissie & Europees Hof van Justitie*

#### \*Problemen van overheidssturing

- Dubbelhartigheid van overheden : Beginsel van vrije mededinging vs. Tewerkstelling

*Vb. Nationale luchtvaartmaatschappijen*

- Machteloosheid van overheden tegen multinationals

*Vb Belgische regering vs. Electrabel (Suez-groep)*

### Reden 2: Productie van collectieve goederen

#### \*Beperkingen van de markt:

- Collectieve goederen = goederen die – eenmaal geproduceerd – door iedereen kunnen gebruikt worden
- Free-riding (cfr. Hardin (1967): Tragedy of the Commons)
- Economisch niet aantrekkelijk

=> Overheid legt kosten dwingend op aan alle burgers om de productie en onderhoud van collectieve goederen te financieren (belastingen)

### \*Problemen van overheidssturing

- Weinig zuivere collectieve goederen
  - Semi-collectieve goederen (Vb Openbaar vervoer)
  - Overheid zelf monopolies gecreëerd:
    - ondoelmatig
    - klantvriendelijk
- => Privatiseren van semi-collectieve goederen  
<-> Onrendabele deelactiviteiten

### Reden 3: Regulering van externe effecten

#### \*Beperkingen van de markt

- Vrije markt: groot aanbod van goederen en diensten
  - Neveneffecten die de kwaliteit van het leven negatief beïnvloeden  
*Vb. Oosterweeldebat, CO2 uitstoot,..*
- de individuele producenten zullen deze externe effecten (neveneffecten) van zich af kunnen wentelen op de maatschappij  
=> Overheid: bestrijden van negatieve sociale en milieueffecten van marktwerking door het opleggen van bepaalde normen middels een systeem van vergunningen en inspecties

#### \*Problemen van overheidssturing

- Verhoging van de kosten: doordat de bedrijven moeten voldoen aan een lange reeks van productiemethoden, zo gaan ze meer moeten investeren en zo zal het concurrentievermogen van een bedrijf geschaad kunnen worden.  
*Vb. Mestactieplan*
- Verzwakking van de concurrentiepositie: wanneer er veel overheidsregulering is, zullen de grote bedrijven zich verplaatsen naar lande waar men minder streng is, en de kleinere kunnen hier niet mee concurreren.  
*Vb. Kyoto en Kopenhagen*
- Bureaucratisering en gebrek aan coördinatie: De overheid maakt veel regels, en organisaties die deze moeten controleren, maar soms ontbreekt het aan de goede coördinatie tussen deze instanties.  
*Vb. Minister van administratieve vereenvoudiging*



## Reden 4: Beheersing van bemoeigoederen

### \*Beperkingen van de markt

- **'Merit goods'**: markt produceert deze goederen (prijs is hoog en aanbod geconcentreerd in steden)

<-> overheid wil ze voor breder publiek toegankelijk maken

➔ Overheid zorgt dus dat ze goedkoper worden door subsidies

*Vb. Cultuur*

- **'Demerit goods'**: markt produceert breed aanbod tegen goede prijs

<-> overheid vindt consumptie maatschappelijk schadelijk of onwenselijk

*Vb. Alcohol en tabak*

### \*Problemen van overheidssturing

- Overheidsinterventie op bemoeigoederen = politieke keuze

=> Onvoorspelbaar door politieke verschuivingen en impact lobby's en belangengroepen

*Bv: Nederland veel politie bij voetbal*

- Burgers reageren op beleid niet zoals verwacht (soms)

=> Contraproductief door grootscheepse regelontduiking, de onbedoelde effecten kunnen even zwaar zijn als de effecten van oorspronkelijke probleem

*Vb. Drooglegging*

## Reden 5: Compenseren van verdelingseffecten

### \* Beperkingen van de markt

- Markt produceert maatschappelijke ongelijkheden:

- beperkte kansen en middelen

- niet de benodigde capaciteiten

=> Overheid compenseert de scheve verdelingseffecten

- Middelen: progressief belastingstelsel, kwalitatief hoogstaand openbaar onderwijsstelsel, sociale zekerheid,...

### \* Problemen van overheidssturing

- Verzet vanuit midden- en hoge inkomensklasse( moeten meer belastingen betalen)
- Minimaliseren van belasting, belastingontduiking, zwart circuit
- Ingewikkelde regelgeving en uitvoering  
=> Discretionaire bevoegdheid bij uitvoerders van beleid  
=> Risico op creëren van nieuwe ongelijkheden  
*Cfr. Mattheüeffect*

### **Conclusie: Maatschappelijke normatieve afweging**

- Wanneer moet overheid tussenkomen?
- Dynamische verhoudingen tussen overheid, middenveld en markt in hybride bestuursvormen  
→ **hybride organisaties**: organisaties en verenigingen die zowel met de overheid soms moeten overleggen om budget te krijgen, als commercieel zijn.
- Schematisch overzicht (Bovens et al. (2007), p. 97)

### **1.3 Wat is beleid?**

#### **-Tal van betekenissen en betekenisnuances:**

*'Het buitenlands beleid van de regering'*

*'Het beleid van het ministerie van onderwijs is niet erg consequent'*

*'Het beleid dient gericht te zijn op de terugdringing van het financieringstekort van de overheid'*

*'Met dit beleid zal het aantal werklozen dalen tot minder dan 500.000 in 2015'*

*'Het vervolgingsbeleid van de officier van justitie'*

*'Het kunstbeleid van de overheid schiet tekort*

#### **-Definitie(s) van **beleid of policy**:**

**(1) Chambers' woordenboek:** "Policy is a course of action, especially one based on some declared and respected principle"

**(2) Oxford English Dictionary:** "A principle or course of action adopted or proposed as desirable, advantageous, or expedient"

**(3) Cunningham (1963):** “Policy is rather like the elephant – you recognize it when you see it but cannot easily define it”

Specifieker:

- Beleid is meer dan een beslissing
- Ook actie gebaseerd op een ‘principe’

**(4) Thomas Dye (1972):** “Everything a government chooses to do or not to do”

3 verduidelijkingen:

- Overheid is primaire actor
- Positieve én negatieve keuze
- Bewuste keuze

**(5) Michael Howlett (2009):** “Constrained actors attempting to match policy goals with policy means in a process that can be characterized as ‘applied problem-solving”

2 Dimensies:

- Technische dimensie: relatie doelen en middelen
- Politieke dimensie: rol van ideologie

**(6) William Jenkins (1978):** “Policy is a set of interrelated decisions taken by a political actor or group of actors concerning the selection of goals and the means of achieving them within a specified situation where those decisions should, in principle, be within the power of those actors to achieve”

Meer precieze conceptualisering:

- Selectie van doelen en middelen
- Dynamisch proces van reeks beslissingen
- Capaciteit van overheid
- Doelgericht gedrag

**(7) Van Doorn & Lammers (1962):** “Beleid is een plan van actie, een samenstel van middelen en doeleinden”

**(8) Kleijn (1968):** “Beleid is bewust en systematisch handelen, met gebruikmaking van de daartoe geëigende middelen, met een duidelijk omljnd politiek doel voor ogen, waarnaar stap voor stap wordt toegewerkt”

**(9) Hoogerwerf & Herwijer (2008):** “Beleid is het streven naar het bereiken van bepaalde doeleinden met bepaalde middelen en bepaalde tijdskeuzes

### **Gemeenschappelijke elementen:**

- 1. Actoren:** - Veelheid aan actoren  
- Overheid
- 2. Beleidsinhoud:** - Realiseren van een doel (bewuste keuze)  
- Kiezen van middelen (inclusief beperkingen)  
- Kiezen van een tijdsperspectief
- 3. Context:** - Beperkte capaciteit van de overheid  
- Voorwerp van politieke argumentatie
- 4. Beleidsproces:** - Reeks van verbonden beslissingen  
- Handelen én plan  
- Handelen én niet-handelen  
- Voorziene én niet-voorziene uitkomsten

### **Conclusie:**

- Complex begrip
  - Dynamisch proces
  - Verschillende invalshoeken
- => Nood aan een volwaardige beleidswetenschap om de inhoud, structuur en effecten van het beleid op wetenschappelijke wijze te analyseren

## **1.4 Geschiedenis van de beleidswetenschap**

### **-Eerste verstedelijkte samenlevingen:**

- Politiek, religieën sociale organisatie < ongedifferentieerd symboolstysteem
- Geen openlijke kritische reflectie op de verhouding kennis en handelen

### **-Oude Griekenland:**

- Beleidswetenschap als kritische reflectie op verhouding redemacht en actie-reflectie
- Socrates: politiek is ook een vak
- Aristoteles: politiek denken

### **-Middeleeuwen en Renaissance:**

- Thomas Van Aquino: Scholastiek
- Niccolo Macchiavelli: Il Principe
- Late ME: Koningen namen beleidsspecialisten in dienst

### **-18de – 19de – begin 20ste eeuw:**

Onstaan demografie, statistiek, staatshuishoudkunde  
Antwoorden zoeken op maatschappelijke vraagstukken  
Woodrow Wilson & Max Weber

### **→Woodrow Wilson (1856-1924):**

- Onderscheid tussen politiek en beleid
- Achtergrond: Amerikaanse Spoils System
- Overheidsbeleid grondvesten op neutrale, wetenschappelijke principes

### **→Max Weber (1864-1920):**

- Bureaucratie = ideaal
  - Achtergrond: Beamtentum
  - Hiërarchische opbouw van administratie gebaseerd operationele taakverdeling
- <-> Dichotomie politiek-bestuur is onhoudbaar en onwenselijk!

## -Na WOII:

- Twee evoluties:
  - Wetenschappelijke disciplines dienstbaar aan beleid: samenleving te verbeteren + legitimering
  - Post-moderne samenleving: professionalisering
- Lerner & Laswell (1951):
  - “The policy sciences” = verzelfstandiging van de beleidswetenschap
  - Bemiddelende rol tussen wetenschap en politiek
  - Policy sciences = kennis van en in beleid

## 1.5 Wat is beleidswetenschap?

### -Definitie beleidswetenschap (Van de Graaf (1989)):

- **Beleidswetenschap** = “alle vormen van wetenschappelijke bezinning op kennis in en van beleid en processen rondom beleid in politiek en openbare dienst”
- Kennis in beleid:
  - Beschikbaar stellen van de resultaten van wetenschapsbeoefening ten dienste van het beleid
  - Met betrekking tot: Feitelijke stand van zaken  
Finale samenhangen  
Normatieve uitgangspunten
- Kennis van beleid:
  - Beschikbaar stellen van de resultaten van wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de totstandkoming, de uitvoering of de evaluatie van het beleid
  - Kennis van het verloop van beleidsprocessen, niet van de beleidsinhoud  
*Vb. Klimaatbeleid*

### -Hoofdeigenschappen van de beleidswetenschap:

- 1) Contextualiteit: maatschappelijke en politieke context
- 2) Probleemgerichtheid: oplossing voor maatschappelijke problemen
- 3) Verschillende perspectieven: aspecten van zelfde realiteit
- 4) Multidisciplinaire toepassing op politieke processen

## -Hedendaagse ontwikkelingen:

### 1) Beleidswetenschap als professie:

- Geïstitutionaliseerd in overheden en universiteiten
- Eigen tijdschriften en professionele verenigingen
- Science of policy (descriptief)  
+ Science for policy (prescriptief)

### 2) Beleidswetenschap als discipline:

- Ontstaan uit diverse disciplines
- Object = inhoud, processen en effecten van beleid in politieke en maatschappelijke context
- Evolutie in de discipline:
  - Object: minder inhoud, meer proces
  - Methode: casestudies met kwalitatieve data
  - Verklaring: interpretatie vanuit context
  - Theorie: verscheidenheid aan theorieën en perspectieven
  - Handelingsvoorschriften: voorwaarden scheppen opdat actoren samen beleid ontwikkelen

### **Conclusie en vervolg van de lessenreeks:**

- *Grotere erkenning van complexiteit, diversiteit en onvoorspelbaarheid van beleid: de beleids-analysedriehoek*
- *Denken in objectiviteit maakt plaats voor denken vanuit een bepaald gezichtspunt: Theoretische modellen in de beleidswetenschap*